

# Groupe de travail national sur les forêts tropicales humides

---

## **Sous-groupe *Valoriser économiquement les forêts*** Pilotage IDDRI et AFD

Compte rendu des travaux

Stéphane Guéneau  
IDDRI, Octobre 2004

# Les thèmes abordés

- Stratégies financières pour la gestion durable des forêts et la conservation de la biodiversité forestière
- Instruments économiques : fiscalité, instruments de marché
- Valorisation des produits forestiers non ligneux (ressources génétiques, viande de brousse, plantes médicinales, etc.)
- Rémunération des services environnementaux : écotourisme, stockage de carbone, conservation des bassins versants

# Méthodologie

- Notes de cadrage et d'orientation des travaux du groupe rédigées par les pilotes à partir de :
  - ◆ Contributions écrites des membres
  - ◆ Bibliographie existante
- Séparation des thèmes en deux volets :
  - ◆ Questions économiques liées aux forêts de production (bois).
    - ❖ Fiscalité forestière
    - ❖ Mécanismes financiers
  - ◆ Valorisation des biens et services forestiers autres que le bois et instruments économiques et financiers pour la conservation (avec le sous-groupe « Conservation »)

# Bilan

## Démarrage mai 2004, 4 Réunions :

- ◆ 3 sur valorisation des forêts de production (ressources ligneuses)
- ◆ 1 sur valorisation des biens et services environnementaux (autres que bois)

## Résultats :

- Sur valorisation des forêts de production
  - ◆ Un constat partagé par les membres
  - ◆ 6 grandes questions :
    - ◆ Etat des divergences / convergences
    - ◆ Recommandations « outils économiques et financiers pour les forêts de production ».
- Sur valorisation des B et S environnementaux
  - ◆ Nécessité de mobiliser davantage d'expertise

# Constats généraux

- ⇒ **absence d'objectifs partagés entre acteurs**
  - ONG écologistes
  - Populations forestières et autorités locales
  - Etat propriétaire des ressources forestières
  - Entreprises
  - Organisations de coopération

# Constats sur les enjeux

## 1. Biens et services écologiques : Quelles options de valorisation ?

### *Principaux biens et services fournis par les écosystèmes forestiers*

- |   |  |
|---|--|
| <ul style="list-style-type: none"><li>■ Bois d'œuvre</li><li>■ Bois énergie</li><li>■ Eau de boisson et d'irrigation</li><li>■ Fourrage</li><li>■ Produits forestiers non ligneux</li><li>■ Denrées alimentaires (gibier, miel, plantes comestibles, fruits)</li><li>■ Ressources génétiques</li><li>■ Ressources culturelles</li></ul> | <ul style="list-style-type: none"><li>🏠 Élimination des polluants atmosphériques, émission d'oxygène</li><li>🏠 Participation au cycle des nutriments</li><li>🏠 Fonctionnement des bassins hydrographiques</li><li>Préservation de la biodiversité</li><li>🏠 Fixation du carbone</li><li>🏠 Atténuation des conditions climatiques extrêmes</li><li>🏠 Production de sols</li><li>🏠 Emplois</li><li>🏠 Habitat</li></ul> |
|---|--|

- Pas de marché ⇨ Valorisation complexe

# Constats sur les enjeux

## 2. Valorisation des forêts sous aménagement

Prise en charge du coût de l'aménagement par le secteur privé ⇒ investissement à long terme

Or l'exploitant n'est pas propriétaire

⇒ insécurité de l'investissement dans l'ADF

Quelle viabilité financière de l'ADF ?

Application différenciée ⇒ Concurrence avec les forêts non aménagées et exploitées illégalement

⇒ valorisation des essences secondaires ?

⇒ financement de l'ADF

# Constats sur les enjeux

## 3. Instruments économiques et valorisation : fiscalité

### Rôle de la fiscalité:

- Captation de la rente pour le développement
- Incitation à la valorisation (transformation / industrialisation)
- Incitation à la gestion durable (ADF)

### Contestation des réformes fiscales :

- Perte de compétitivité filière bois
- ⇒ quelle fiscalité incitative ? enjeu = différenciation.

# Propositions du groupe : Valorisation des forêts de production

## 6 grandes questions :

- Gestion des risques
- Gestion de l'incertitude et modalités d'accès à la ressource
- Fourniture de biens publics
- Industrialisation
- Incitations à la gestion durable
- Gouvernance

# Gestion des risques

Instabilité politique / conflits

Investissements : quelle couverture des risques ?

Risques non couverts  $\Rightarrow$  incitation à des approches à court terme : contraires à l'aménagement

Problème de garantie bancaire internationale

- ☛ Groupe de réflexion sur les questions de gestion des risques politiques et d'assurance des investisseurs : Coface, Banque mondiale (MIGA) et assurances privées  $\Rightarrow$  vers un système français de gestion de couverture des risques.

- ☛ Typologie des risques

- ☛ Analyse des dispositifs de garantie des investissements existants

# Gestion de l'incertitude

Incertitudes sur :

- nature et étendue des ressources forestières
- prix de vente (volatilité des cours)

Perspectives de rentabilité incertaines .

⇒ logiques de court terme contraire à l'ADF

Accès à la ressource par mise aux enchères ⇒ révélation du prix de la ressource ?

- ☛ Financement des inventaires de reconnaissance (APD), cartographie, télédétection
- ☛ Étude : bilan de l'expérience de mise aux enchères des concessions au Cameroun.
- ☛ Analyses conjointes de propositions dans le cadre d'un nouveau cycle de réformes fiscales :
  - ☞ indexation des redevances de superficie à la variation des cours mondiaux,
  - ☞ mesures pour la gestion des risques liés à l'enclavement des concessions, etc.

# Fourniture de biens publics

Opérateurs privés fournissent de nombreux biens publics globaux et locaux : biodiversité, routes, dispensaires

Nature « publique » des biens controversée (routes)

Caractérisation du bien public ?

➔ Études :

- Typologie des biens publics fournis par l'activité d'exploitation forestière tropicale.
- Évaluation de la contribution du secteur privé à la fourniture de biens publics
- Critères d'attribution des aides et remises fiscales pour la fourniture des biens publics.

# Industrialisation

ADF ⇒ transformation et valorisation des essences secondaires

Question controversée : industrialisation = augmentation de la valeur ajoutée et création de richesses

- Étude sur la répartition de la valeur ajoutée au sein de la filière. Création d'un observatoire économique de la filière bois.
- Soutien au renforcement des organismes interprofessionnels : appui à l'organisation interne de la transformation des essences secondaires.
- Programme de formation des acteurs locaux sur les enjeux de l'industrialisation et de la commercialisation (via l'interprofession.)
- Études et concertations sur les mécanismes de soutien aux industries naissantes :
  - taxation différentielle des grumes et des produits transformés,
  - avantages fiscaux pour les projets industriels lors des attributions de concessions,
  - application de quotas de transformation locale
  - déductions fiscales sur les essences secondaires.
- aides financières au développement des industries locales naissantes

# Gestion durable

Incidence de la fiscalité sur la gestion durable contestée.

Débat :

- Pas d'effet incitatif, car taxe ne porte pas sur les dommages (écotaxe). Quel niveau optimal de taxe ?
- Niveau des taxes importe peu  $\Rightarrow$  modulation de leur application liée à l'orientation vers de bonnes pratiques

Quel système incitatif ?

- ☛ Analyses conjointes de propositions dans le cadre d'un nouveau cycle de réformes fiscales :
  - ❖ Réduction ou élimination des taxes sur les essences secondaires,
  - ❖ Application différenciée de la redevance de superficie (application d'un taux plus élevé sur les assiettes annuelles de coupe)

# Gouvernance

Nombreuses taxes parafiscales

Renchérissement des charges fiscales officielles, sans règlement des problèmes de parafiscalité

Problèmes de contrôle du recouvrement

Problèmes de corruption liés à la faiblesse des services de l'État.

- Renforcement du rôle de l'administration forestière locale
  - Réaffectation des taxes forestières
  - Accroissement des aides financières
  - Programmes de formation.
- Étude sur les délits et sanctions
  - Typologie des délits
  - Hiérarchisation des sanctions
  - Mécanisme de sanctions via les instruments financiers et économiques (conditionnalité des aides, surtaxes).

# Valorisation des biens et services environnementaux

Produits forestiers non ligneux : contribution à l'économie locale (viande, plantes...) ; marché des biomolécules (contrats de bioprospection)

Services environnementaux

- Conservation de la Biodiversité (Concession de conservation)
- Protection des bassins versants
- MDP puits de carbone : Financièrement attractif ?
- Ecotourisme : perspectives de revenus modérés
- **Conclusions** : Limites d'une approche strictement des biens et services environnementaux (peu de marchés)
- Constat d'insuffisance de connaissances et de recherches sur ces questions en France